

临沂市发展和改革委员会文件

临发改价格函〔2019〕3号

关于持续深入推进我市降低重点 国有景区门票价格工作的通知

各县区发改局(经发局):

根据国家发改委办公厅《关于持续深入推进降低重点国有景区门票价格工作的通知》(发改办价格〔2019〕333号, 附后)要求, 结合省发改委鲁发改成本〔2018〕1297号文件, 现就有关管理政策及工作事项通知如下。

一、明确我市景区门票价格制定管理权限

为进一步落实国家、省简政放权工作要求, 根据省政府办公厅《关于印发山东省深化价格改革实施方案的通知》(鲁政办发〔2014〕40号)、山东省物价局《关于公布《山东省定价目录》的通知》(鲁价综发〔2018〕54号)相关规定, 经请示省同意, 决定将我市范围内利用公共资源建设的4A级景区(除

市级定价景区及单位外，名单附后）门票及景区内游览场所门票、交通服务价格管理权限落实至县区实行属地管理。

二、我市现行景区门票价格优惠政策执行情况梳理落实如下：

实行政府指导价的景区，对特定群体的减免优惠政策：

（一）6周岁（含）以下或身高1.4米（含）以下儿童、60周岁以上老年人、军人（含现役、退役）、残疾人（重度残疾人包括一名陪护人员）、宗教人士实行免票优惠。

（二）6-18周岁未成年人、全日制本科及以下学历学生实行半票优惠。

（三）高层次人才凭“山东惠才卡”进入3A级（含）以上景区及国家森林公园实行免票优惠。教师在教师节可凭教师资格证及身份证实行免票优惠。

实行市场调节价的景区：按照《山东省老年人权益保护条例》规定，对70周岁及以上老年人免门票费，不满70周岁的老年人享受半价优惠。

鼓励各县区、各类景区制定更多形式、更加灵活、更大幅度的减免优惠政策。国家和省另有优惠政策的，在上述优惠措施基础上，按照国家 and 省有关规定执行。

三、加强成本监审和信息公开，夯实降价工作基础

完善国有景区门票价格形成机制。各县区要全面部署开展国有景区门票定价成本调查和监审工作，为降低国有景区门票价格提供数据支撑。要严格按照国家发展改革委《关于完善国有景区门票价格形成机制 降低重点国有景区门票价格的指导

意见》（发改价格〔2018〕951号）要求，将依法应当由各级政府承担部分，以及与景区正常运营无关的支出，剔除出景区门票定价成本；对各级政府提供的补贴和已经通过单独收费补偿部分，以及景区特许经营收入，严格按照规定冲减景区门票定价成本，真正把景区门票价格降到合理水平。同时，推行国有景区门票价格管理程序公开、决策公开、结果公开、执行公开及景区收支情况公开，全面接受社会监督。

附件：1、市级定价景区名单

2、国家发展和改革委员会发改办价格〔2019〕333号

临沂市发展和改革委员会

2019年4月8日

政府信息公开选项：主动公开

抄送：市文化和旅游局、市市场监管局

临沂市发展和改革委员会办公室

2019年4月8日印发

附件 1

市级定价景区名单

沂蒙山旅游区龟蒙景区(5A级)

沂蒙山旅游区云蒙景区(5A级)

临沂市动植物园(4A级)

银雀山汉墓竹简博物馆(3A级)

王羲之故居(3A级)

国家发展和改革委员会办公厅文件

发改办价格〔2019〕333号

国家发展改革委办公厅关于持续深入推进 降低重点国有景区门票价格工作的通知

各省、自治区、直辖市发展改革委、物价局：

2018年以来，各地认真贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》要求，按照《国家发展改革委关于完善国有景区门票价格形成机制 降低重点国有景区门票价格的指导意见》（发改价格〔2018〕951号，以下简称《指导意见》）积极开展工作，降低重点国有景区门票价格取得阶段性成效，但总体看降价景区范围仍然偏小，部分地方落实降价措施力度不够，价格形成机制和成本监审制度建设刚刚起步。为将完善国有景区门票价格形成机制、降低重点国有景区门票价格工作持续推向深入，切实

抓好各项政策落实，促进旅游业转型升级，进一步增强人民群众获得感、幸福感，现就 2019 年重点工作通知如下。

一、推进更大范围降价。各地价格主管部门要对 2018 年以来尚未出台降价措施由政府定价管理的景区，全面开展门票定价成本监审或成本调查、价格评估工作，以“五一”、暑期、“十一”等游客集中时间段为重要节点，成熟一批、出台一批，降低景区偏高门票价格水平。2019 年，原则上完成辖区内所有实行政政府定价管理的 5A、4A 级景区门票成本监审调查、价格评估调整工作。

二、推动更大力度降价。各地价格主管部门要按照《指导意见》要求，最大限度清理规范景区不合理支出行为，推行收支信息公开，积极探索发挥审计等部门作用，加强对景区成本的约束。对 2018 年已经降价，但降价不到位、高定价大折扣等问题仍然突出的景区，要推动进一步降价。

三、强化配套服务价格监管。各地价格主管部门要从减轻旅游者景区游览全程费用的角度出发，在降低门票价格同时，加强对群众反映强烈、垄断性较强的交通车、缆车、游船、停车等服务价格监管。实行政府指导价或政府定价的，要健全景区相关游览服务价格管理制度，在深入开展成本监审或成本调查基础上，降低偏高价格。

四、确保降价取得实效。各地价格主管部门会同景区经营管理者切实降低偏高的景区门票及景区内配套游览服务价格，不得

只降低淡季价格、不降低旺季价格；不得以降低联票、通票价格替代具体景区门票及游览服务项目降价；不得以降低特定售票渠道、特定群体、特定时段价格或实行价格优惠替代普惠降价；不得以经营管理者在政府指导价范围内自主下浮价格替代政府降价；不得通过不合理设置“园中园”门票，提高其他游览服务价格，将门票、相关游览服务项目强制捆绑销售等方式冲减降价实效，搞“明降暗升”。各地应对现行景区门票价格优惠政策执行情况进行系统梳理，认真落实好对军人、未成年人、老年人、学生、残疾人、宗教人士等特定群体的门票减免优惠政策。

五、加强政策宣传和舆论引导。各地价格主管部门在制定出台政策时，要加强与新闻媒体沟通合作，及时解读相关政策，宣传工作成效。注重宣传效果，必要时开展深度解读。要做好重大节假日、旅游淡旺季转换期间舆情引导工作，积极回应社会关切。实行淡、旺季差别价格的景区，应按照《指导意见》要求，将淡旺季价格和执行时间提前向社会公布，做好解释工作。

各地要进一步提高政治站位，增强责任感、使命感，深刻认识完善景区门票价格机制对促进旅游行业高质量发展、满足人民美好生活需要的重要性，把工作抓长抓实，防止懈怠。要进一步完善成本监审和定价制度，健全工作机制，一级抓一级，层层传导压力，落实责任。要建立健全定期调度制度，及时跟踪评估工作进展情况，总结经验，查找不足，改进工作，确保 2019 年完善国有景区门票价格形成机制、降低重点国有景区门票价格工作取

得更大成效，为 2020 年如期实现《指导意见》确定的工作目标奠定坚实基础。国家发展改革委将通过情况通报、召开现场会、开展实地调研等方式，持续推动各地区工作。



抄送：文化和旅游部、市场监管总局办公厅，计划单列市发展改革委、物价局。

国家发展改革委办公厅

2019年3月15日印发

