

# 临沂市发展和改革委员会

---

B

临发改办函〔2019〕58号

## 对市政协十五届三次会议第482号 提案的答复

范遵厚委员：

您提出的关于《关于选准突破口找准切入点持续深入推进新旧动能转换的建议》收悉，我委作为该提案的主办单位，对提案的内容答复如下：

### 一、关于实施新旧动能转换必须迅速转变政府职能的建议

我市围绕加快推进新旧动能转换，聚焦重点领域和关键环节，着眼增加有效制度供给，不断完善要素保障，营商环境得到进一步优化。在制度保障方面，出台了《临沂市构建亲清新型政商关系实施办法（试行）》，11项“新旧动能转换”制度创新重点任务列入《进一步全面深化改革加快制度创新推动工作落实的意见》；在全市、市直部门和县区三个层面确定重点改革事项84项。在土地保障方面，建立用地企业亩产效益评价机制，实行土地资源差别化供给，加大对批而未供和闲置低效土地的处置力度，编制《土地利用年度计划

分配办法》、《重点建设项目用地审核评价标准》。在人才保障方面,深入落实人才新政 22 条,实施“企业引才支持计划”,启动“沂蒙优才”计划,面向海内外知名高等院校引进高学历人才 600 名。在资金保障方面,加大财政投入力度,2019 年市级预算安排新旧动能转换扶持资金 14.7 亿元,第六届资本交易会签约项目 35 个、签约金额 1127 亿元,新增 6 家齐鲁股权交易中心挂牌企业。在审批保障方面,推进以“一次办好”为重点的“放管服”改革,65 项行政权力事项和公共服务事项列入“一次办好”事项清单,政务服务不断优化;实行市级行政权力事项进驻市政务服务中心集中办理,在全省率先建立了“一窗受理”工作模式,平均办理时限明显缩短;积极推进审批服务便民化,拟定《企业投资项目代办服务实施办法》,行政审批效率持续提升;建立沂蒙红色帮办代办制度,对重点建设项目和新签约招引项目开辟绿色通道,市级层面已初步建立 30 人帮办代办队伍,14 个县区建立了专兼职帮办代办队伍;推动行政许可管理权限下放至市管开发区,市管开发区全面推行“机构、人事、薪酬”等改革事项。

此外,我们还建立领导干部联系帮扶企业机制。29 名市级领导联系 159 家骨干企业,市委组织部选派 69 名县级干部联系帮扶 105 个重点企业和项目,每名县级干部负责 1-2 个骨干企业和重点项目,制定出台了《临沂市干部联系服务企业暂行办法》,开展专题调研和省市媒体联合采访活动,在临沂市电视台开辟专栏,大众网、临沂日报等 10 多家媒体

专题报道，营造了“服务企业人人争先、项目发展众人帮扶”的浓厚氛围，构筑了全方位培育产业的新机制。

## **二、关于实施新旧动能转换必须引导企业家创新思维的建议**

一是搭建交流学习平台。围绕新旧动能转换，举办5期沂蒙干部大学堂，邀请省发改委二级巡视员许竹升、华大基因集团董事长汪建、浙江省工业和信息化研究院兰建平院长等作专题辅导报告。积极组织企业参加青岛互联网峰会、文博会、中日产业合作座谈会等洽谈活动，促进我市企业与外地先进企业的对接交流和洽谈合作。二是广泛开展产业推介。成功举办新旧动能转换新材料产业高峰论坛、纺织服装行业高峰论坛、“临博会”、“食博会”、商博会、资本交易大会、“世界人造板大会”、数字经济与数字孪生发展研讨会、市新旧动能转换基金推介会、淮海经济区文化旅游联盟大会等推介活动70多个。三是强化媒体宣传报道。制定印发《新旧动能转换宣传报道工作意见》和《新媒体访谈方案》，在临沂广播电视台、临沂日报开设了《弘扬沂蒙精神 推动新旧动能转换》《新旧动能转换 我们在行动》等专题专栏，着力引导企业家加快转变思维观念，融入全市新旧动能转换工作中来。

## **三、关于实施新旧动能转换必须切实营造社会氛围的建议**

自新旧动能转换重大工程开展以来，在全市努力营造加快新旧动能转换的社会氛围，动员社会力量广泛参与，取得

了一定效果。一是开展解放思想活动。2018年4月10日-14日，市党政考察团专门赴徐州、合肥、苏州、杭州4市学习考察，找差距、理思路、谋发展，制定差异化考核办法，以思想大解放引领动能大转换，增强了改革创新、换道超车的紧迫感。10月28日-11月2日，组织了全市新旧动能转换重大工程建设暨开发区发展推进会议，掀起高质量发展的新一轮热潮。二是高层次树立学习对象。坚持以主体功能区规划为遵循，组织实施了市域、县域、园区三级对标赶超活动，引领各方面要素加速集中集聚。在市级层面对标徐州，深入学习体制机制、制度创新、工作推动等方面经验做法；县区及省级以上开发区选择长江以南发达地区开展对标，全方位学习先进地区在产业集群、企业集聚、要素集约等方面先进做法。2018年，我市生产总值、一般公共预算收入、规模以上工业增加值，分别比徐州高3.1个、4.4个和18.6个百分点。三是广泛开展媒体宣传。针对我市新旧动能转换工作，制定印发《新旧动能转换宣传报道工作意见》和《新媒体访谈方案》，在临沂广播电视台、临沂日报开设了《弘扬沂蒙精神 推动新旧动能转换》《新旧动能转换 我们在行动》等专题专栏，《中国党政干部论坛》《大众日报》刊登了我市新旧动能转换经验做法；针对领导干部联系帮扶企业工作，在临沂市电视台开辟专栏，大众网、临沂日报等10多家媒体专题报道，营造了“服务企业人人争先、项目发展众人帮扶”的浓厚氛围。

#### 四、关于实施新旧动能转换必须科学规划产业层级的建

## 议

临沂市产业规划目前已编制完成初稿，正在修改完善。下一步，“十优”专班将在调研摸底基础上，尽快完善全市产业规划和各产业专项规划，着力提升规划标准，充分体现比较优势、规模效益、辐射能力、协作配套、支撑作用和服务体系等；着力搞好产业分析，深入研究各产业的集中度、领先度、完整度、关联度，找出缺项、缺环、缺链，找准产业升级方向，有针对性地实施补链、强链、建链工程。

## 五、关于实施新旧动能转换必须率先创新体制机制的建议

一方面，着力构建闭环式推进机制，高效推进新旧动能转换。①实行一个主导产业、一名市级领导、一个责任部门、一套工作班子、一个实施方案的“五个一”推进机制。②成立了“十优”产业专班和6条服务保障线，全链条、全过程参与产业培育和服务，明确了专班负责、专线保障、调度督导、目标任务落实、政策统筹协调、绩效考核评价六项运行机制，形成全市“一盘棋”抓发展的格局。③围绕构建“统一受理、集成服务”模式，规划建设新旧动能转换综合服务平台，实现数据共享、实时监管、全程服务。

另一方面，加快推进重点领域改革创新，充分激发发展活力。①“放管服”改革力度加大。推进以“一次办好”为重点的“放管服”改革，65项行政权力事项和公共服务事项列入“一次办好”事项清单，建设工程“多图联审”模式在全省率先推行，政务服务不断优化。②行政审批效率持续提

升。组建市县行政审批服务局，建立审管协作机制，实现了“一枚印章管审批”。实行市级行政权力事项进驻市政务服务中心集中办理，在全省率先建立了“一窗受理”工作模式，平均办理时限明显缩短。积极推进审批服务便民化，拟定《企业投资项目代办服务实施办法》。③**推动园区改革创新**。在市属开发区推行大部门、全员聘任和绩效工资制，激发内生动力，制定实施对标赶超计划，全面开展市域、县域、园区三级对标赶超活动，引领各方面要素加速集中集聚。罗庄经济开发区获省政府批复，实现了一个县区一个省级开发区的格局。④**加快投融资体制改革**。出台了《关于深化投融资体制改革的工作方案》，围绕放大政府投资引导效应、增强国企投融资功能、破解企业融资难题等方面，研究制定18条创新性措施，进一步激发投融资活力。⑤**推进社会信用体系建设**。全面启动市级公共信用信息平台建设，开发了“红黑名单”和联合奖惩案例自助报送系统，初步建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，2019年3月我市城市信用排名居全省第5位。

以上是我们的工作情况。最后，感谢您对我市新旧动能转换工作的关心和支持！热烈欢迎您继续关注我市新旧动能转换工作，为我市发展提出更加宝贵的意见和建议！

此复

临沂市发展和改革委员会  
2019年6月30日

（此件主动公开）

建议承办责任科（处）室：市推进办 电话：8727823

抄送：市政协提案委员会

