

临沂市发展和改革委员会
临沂市民政局
中共临沂市委组织部
中共临沂市委机构编制委员会办公室
中共临沂市委市直机关工作委员会
临沂市工业和信息化局
临沂市财政局
临沂市人力资源和社会保障局
临沂市商务局
临沂市人民政府外事办公室
临沂市人民政府国有资产监督管理委员会
中共临沂市委机关事务管理办公室

文件

临发改经体〔2020〕30号

关于转发《关于做好全面推开全省行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知》的通知

各县区委和人民政府、临沂高新区，市委和市政府各部门（单位），各人民团体：

现将省发改委等12部门《关于做好全面推开全省行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知》转发给你们，并提出以

下意见，请一并贯彻执行。

一、明确任务和脱钩主体范围

各县区行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组（以下简称各县工作组）负责本县区全面推开脱钩改革工作的统筹安排，全省、市性行业协会商会脱钩工作分别由省、市联合工作组办公室负责统筹安排。

要按照省里文件要求，按照“五分离、五规范”的要求，将符合脱钩主体条件的行业协会商会不折不扣纳入脱钩范围。凡是符合条件的行业协会商会，原则上都应纳入脱钩改革范围，与行政机关脱钩。确保市、县级行业协会商会与行政机关脱钩改革在2020年底前基本完成。

二、工作安排

2019年11月下旬，省里启动了全省行业协会商会脱钩工作。各级要按照脱钩要求，确定行业协会商会脱钩名单，形成本级全面推开行业协会商会脱钩改革的具体安排和推进措施。

2020年2月底前，全市脱钩改革完成率应达到80%以上，各级要完成全面推开脱钩改革工作情况中期评估并将报告报送市联合工作组办公室，报告包括脱钩改革进展、取得积极成效、创新经验做法、存在问题困难以及下一步工作安排等内容。

2020年11月16日前，基本完成行业协会商会脱钩改革工作。各级根据完成情况形成总结报告，并分别填报《市、县级行业协会商会脱钩单位完成情况汇总表》和《未纳入脱钩改革范围的行业协会商会名单》，逐级汇总后报送市联合工作组。

三、具体工作措施

一是健全工作机制。各级要在3月中旬前调整脱钩改革联合工作组成员，切实发挥发展改革部门和民政部门双牵头作用，强化成员单位协调联动，加强对脱钩改革的督导检查。

二是明确脱钩名单。按照“应脱尽脱”的原则，在征求业务主管单位和有关职能部门意见的基础上，确定本级行业协会商会脱钩名单。

三是周密部署。明确脱钩任务的时间表、路线图，细化责任分工，完善工作机制，各相关部门各司其职、各负其责，加强信息共享和协同配合。要坚持底线思维，增强风险意识，做好风险防范工作，确保脱钩改革平稳有序进行。各级应建立完善脱钩改革综合监管体系，推动发改、民政、财政等相关职能部门切实履行综合监管职责，形成监管合力。

四是加强党的建设。要把加强党建工作作为行业协会商会脱钩改革的重点工作，全面加强党对行业协会商会的领导，在脱钩改革中同步健全党的组织、同步加强党务工作力量、同步完善党建工作体制、同步推进党的建设。切实做到“脱钩不脱疆”“脱钩不脱管”“脱钩不脱扶持”“脱钩不脱服务”。

附件：省发改委等12部门《关于做好全面推开全省行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知》

临沂市发展和改革委员会



临沂市民政局



中共临沂市委组织部



中共临沂市委机构编制委员会办公室



中共临沂市委市直机关工作委员会



临沂市工业和信息化局



临沂市财政局



临沂市人力资源和社会保障局





临沂市商务局



临沂市人民政府外事办公室



临沂市人民政府国有资产
监督管理委员会



中共临沂市委机关事务
管理办公室

2020年3月3日

政府信息公开选项：主动公开

临沂市发展和改革委员会办公室

2020年3月5日印发

山东省发展和改革委员会
山东省民政厅
中共山东省委组织部
中共山东省委机构编制委员会办公室
中共山东省委省直机关工作委员会
山东省工业和信息化厅
山东省财政厅
山东省人力资源和社会保障厅
山东省商务厅
山东省人民政府外事办公室
山东省人民政府国有资产监督管理委员会
山东省机关事务管理局

文件

鲁发改经体〔2019〕1235号

关于做好全面推开全省行业协会商会 与行政机关脱钩改革工作的通知

各市党委和人民政府，省委和省政府各部门（单位），各人民团体：

根据国家发展改革委等十部委《关于全面推开行业协会商会

与行政机关脱钩改革的实施意见》(发改体改〔2019〕1063号)要求和《省委办公厅 省政府办公厅关于印发〈山东省行业协会商会与行政机关脱钩实施方案〉的通知》(鲁办发〔2016〕55号)精神,经省委、省政府同意,并报国家行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组备案,现就做好全面推开我省脱钩改革工作有关事项通知如下:

一、主要任务

各市行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组(以下简称各市工作组)负责本市全面推开脱钩改革工作的统筹安排,全省性行业协会商会脱钩工作由省联合工作组办公室负责统筹安排。凡是符合条件的行业协会商会,原则上都应纳入脱钩改革范围,按照“五分离、五规范”的要求与行政机关脱钩,加快成为依法设立、自主办会、服务为本、治理规范、行为自律的社会组织。各级要按照脱钩要求,全面实施行业协会商会脱钩改革,确保省、市、县行业协会商会与行政机关脱钩改革在2020年底前基本完成。

二、脱钩主体和范围

脱钩的主体是各级行政机关与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会。其他列入公务员法实施范围和参照公务员法管理的单位与其主办、主管、联系、挂靠的行业协会商会,参照执行。同时具有以下特征的行业协会商会纳入脱钩范围:会员主体为从事相同性质经济活动的单位、同业人员,或同地域的经济组织;

名称以“行业协会”“协会”“商会”“同业公会”“联合会”“促进会”等字样为后缀；在民政部门登记为社会团体法人。

三、进度安排

按照国家行业协会商会与行政机关脱钩联合工作组办公室《关于做好全面推开地方行业协会商会与行政机关脱钩改革工作的通知》（联组办〔2019〕3号）确定的时间安排，结合山东省工作实际，脱钩改革进度安排如下：

（一）全面启动。2019年11月底前，部署启动全省行业协会商会脱钩工作。各级要按照脱钩要求，确定行业协会商会脱钩名单，形成本级全面推开行业协会商会脱钩改革的具体安排和推进措施。

（二）中期评估。2020年2月底前，全省脱钩改革完成率应达到80%以上，各级要完成全面推开脱钩改革工作情况中期评估并将报告报送省联合工作组办公室，报告包括脱钩改革进展、取得积极成效、创新经验做法、存在问题困难以及下一步工作安排等内容。省联合工作组负责对全省脱钩改革工作整体情况进行评估，并于3月31日前向国家联合工作组办公室报送中期评估情况报告。

（三）脱钩总结。2020年11月30日前，基本完成行业协会商会脱钩改革工作。各级根据完成情况形成总结报告，并分别填报《省一级行业协会商会脱钩单位完成情况表》、《市、县级行业协会商会脱钩单位完成情况汇总表》和《未纳入脱钩改革范围的

行业协会商会名单》，逐级汇总后报送省联合工作组。省联合工作组于12月31日前向国家联合工作组报送总结报告和表格。

四、具体工作措施

（一）强化组织领导。在总结脱钩改革试点工作的基础上，进一步健全行业协会商会脱钩改革工作机制，调整脱钩改革联合工作组成员，切实发挥发展改革部门和民政部门双牵头作用，强化成员单位协调联动；加强对脱钩改革的督导检查。

（二）明确脱钩名单。参考全国性行业协会商会脱钩名单，按照“应脱尽脱”的原则，在征求业务主管单位和有关职能部门意见的基础上，确定本级行业协会商会脱钩名单。省联合工作组办公室要认真落实国家全面推开脱钩工作会议精神，指导市县做好脱钩名单的梳理工作。

（三）周密部署安排。各级要明确脱钩任务的时间表、路线图，细化责任分工，完善工作机制，各相关部门各司其职、各负其责，加强信息共享和协同配合。发展改革、民政部门要履行好联合工作组办公室职责，密切关注、跟踪解决脱钩改革中的共性问题 and 出现的新情况、新问题，确保脱钩工作有序有效落实。要坚持底线思维，增强风险意识，做好风险防范工作，确保脱钩改革平稳有序进行。

（四）强化党的建设。各级要把加强党建工作作为行业协会商会脱钩改革的重点工作，全面加强党对行业协会商会的领导，在脱钩改革中同步健全党的组织、同步加强党务工作力量、同步

完善党建工作体制、同步推进党的建设。

(五) 加强综合监管。各级应建立完善脱钩改革综合监管体系，推动发改、民政、财政等相关职能部门切实履行综合监管职责，形成监管合力。要通过社会组织评估、社会组织抽查审计等方式，对脱钩行业协会商会进行检查规范，确保行业协会商会脱钩改革任务顺利圆满完成。

(六) 做好政策衔接。按照国家脱钩联合工作组要求，2019年底前对我省出台的涉及行业协会商会的现行政策进行全面评估和清理，做到“立改废”并举。各级要做好配合工作，切实做到“脱钩不脱疆”“脱钩不脱管”“脱钩不脱扶持”“脱钩不脱服务”。

- 附件：1. 省一级行业协会商会脱钩单位完成情况表
2. 市、县级行业协会商会脱钩单位完成情况汇总表
3. 未纳入脱钩改革范围的行业协会商会名单





中共山东省委组织部
组织部



中共山东省委组织部
委员会办公室



中共山东省委省直机关
工作委员会



山东省工业和信息化厅



山东省财政厅



山东省人力资源和社会保障厅



山东省商务厅



山东省人民政府外事办公室



山东省人民政府国有资产
监督管理委员会



山东省机关事务管理局

2019年12月27日

附件 1

省一级行业协会商会脱钩完成情况表

参加脱钩的行业协会商会(下表简称协会)共_____个,其中:

机构分离	脱钩前__个协会涉及代管__个事业单位。 脱钩后: 事业单位并入行业协会商会____个,核销事业编制()个;进行代管关系调整____个。	脱钩前__个协会与行政机关或者事业单位合署办公。脱钩后: 采用租赁方式继续使用原场所__个,另行租赁场所__个,单独购买场所__个。	
职能分离	脱钩前,法律法规规定情形之外____个协会行使____项行政机关法定行政职能,脱钩后已移交有关部门____项。	脱钩后____个有关部门向____个向协会委托或者购买服务事项共计____项。	
资产财务分离	脱钩前未执行《民间非营利组织会计制度》____个,脱钩后已执行____个。	脱钩前无独立账户的____个,脱钩后已建账户的____个;脱钩前未单独建账、独立核算____个,脱钩后已单独建账、独立核算____个。	脱钩前有财政预算的____个,预算资金额度()万元,脱钩后取消预算的____个。
	脱钩后____个协会承接购买服务,共涉及____个事项,金额总计____万元。	脱钩前__个协会使用行政办公用房共计__m ² 。脱钩后,__个协会在符合核定范围内继续使用,共计__m ² ,其中,__个协会,采用租赁方式使用,共计____m ² ;__个协会无偿使用,共计____m ² 。清理腾退超出核定面积____m ² ,其中__个协会签订了书面移交协议。	脱钩后,参加脱钩的协会固定资产共计____万元,其中国有资产____万元;流动资产共计____万元,其中国有资产____万元。
人员管理分离	脱钩前__个协会存在现职和不担任现职但未办理退(离)休手续的公务员兼职共计__人。脱钩后,共清退__人,其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次,县处级__人次,其他__人次。脱钩后留在协会、退出公务员管理__人次,其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次,县处级__人次,其他__人次。	脱钩前__个协会存在领导干部退(离)休未滿三年兼职的共计__人。脱钩后,退出兼职__人,其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次,县处级__人次,其他__人次;继续兼职__人次,其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次,县处级__人次,其他__人次。	脱钩前__个协会存在事业编制共计__个,脱钩后核销事业编制__个,保留事业编制__个。
党建外事情况	脱钩后协会党组织中,党委__个,党总支__个,党支部__个,临时党组织__个,联合党支部__个,未建立党组织__个。与脱钩前相比,共新成立:党委__个,党总支__个,党支部__个,临时党组织__个,联合党支部__个。党的关系归口管理部门为:_____。		脱钩前共有__个协会有外事审批权,脱钩后取消__个,保留__个。脱钩前外事管理机关为_____,脱钩后外事管理机关为_____。
补充说明:			

填报单位: _____

附件 2

市、县级行业协会商会脱钩完成情况汇总表

参加脱钩的行业协会商会(下表简称协会)共_____个,其中:

机构分离	脱钩前__个协会涉及代管__个事业单位。脱钩后: 事业单位并入行业协会商会__个,核销事业编制()个; 进行代管关系调整__个。	脱钩前__个协会与行政机关或者事业单位合署办公。脱钩后: 采用租赁方式继续使用原场所__个, 另行租赁场所__个, 单独购买场所__个。	
职能分离	脱钩前, 法律法规规定情形之外__个协会行使__项行政机关法定行政职能, 脱钩后已移交有关部门__项。	脱钩后__个有关部门向__个向协会委托或者购买服务事项共计__项。	
资产财务分离	脱钩前未执行《民间非营利组织会计制度》__个, 脱钩后已执行__个。	脱钩前无独立账户的__个, 脱钩后已建账户的__个; 脱钩前未单独建账、独立核算__个, 脱钩后已单独建账、独立核算__个。	脱钩前有财政预算的__个, 预算资金额度__万元, 脱钩后取消预算的__个。
	脱钩后__个协会承接购买服务, 共涉及__个事项, 金额总计__万元。	脱钩前__个协会使用行政办公用房共计__m ² 。脱钩后, __个协会在符合核定范围内继续使用, 共计__m ² , 其中, __个协会, 采用租赁方式使用, 共计__m ² ; __个协会无偿使用, 共计__m ² 。清理腾退超出核定面积__m ² , 其中__个协会签订了书面移交协议。	脱钩后, 参加脱钩的协会固定资产共计__万元, 其中国有资产__万元; 流动资产共计__万元, 其中国有资产__万元。
人员管理分离	脱钩前__个协会存在现职和不担任现职但未办理退(离)休手续的公务员兼职共计__人。脱钩后, 共清退__人, 其中国家领导人__人次、省部级人次、地厅级__人次, 县处级__人次, 其他__人次。脱钩后留在协会、退出公务员管理__人次, 其中国家领导人__人次、省部级人次、地厅级__人次, 县处级__人次, 其他__人次。	脱钩前__个协会存在领导干部退(离)休未逾三年兼职的共计__人。脱钩后, 退出兼职人, 其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次, 县处级__人次, 其他__人次; 继续兼职__人次, 其中国家领导人__人次、省部级__人次、地厅级__人次, 县处级__人次, 其他__人次。	脱钩前__个协会存在事业编制共计__个, 脱钩后核销事业编制__个, 保留事业编制__个。
党建外事情况	脱钩后协会党组织中, 党委__个, 党总支__个, 党支部__个, 临时党组织__个, 联合党支部__个, 未建立党组织__个。与脱钩前相比, 共新成立: 党委__个, 党总支__个, 党支部__个, 临时党组织__个, 联合党支部__个。党的关系归口管理部门为: _____。		脱钩前共有__个协会有外事审批权, 脱钩后取消__个, 保留__个。脱钩前外事管理机关为_____, 脱钩后外事管理机关为_____。
补充说明:			

填报单位: _____

附件 3

未纳入脱钩改革范围的行业协会商会名单

序号	协会名称	登记层级	业务主管单位	暂不脱钩理由

政府信息公开选项：主动公开

山东省发展和改革委员会办公室

2019年12月31日印发