

临沂市人民政府
**关于印发临沂市2012 年国民经济和社会发
展计划执行情况与2013 年计划的通知**

临政发〔2013〕11号

各县区人民政府，市政府各部门、各直属机构，临沂高新技术产业开发区管委会，临沂经济技术开发区管委会，临沂临港经济开发区管委会，各县级事业单位，各高等院校：

《临沂市2012 年国民经济和社会发展规划执行情况与2013 年计划》已经市十八届人大二次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

临沂市人民政府

2013年3月31日

临沂市 2012 年国民经济和社会发展 计划执行情况与 2013 年计划

一、2012 年国民经济和社会发展计划执行情况

2012 年是党的十八大、省市党代会胜利召开之年，也是实施好中求快“过四五”、富民增收“双翻番”奋进目标的开局之年。全市上下在中共临沂市委的坚强领导下，面对严峻复杂的宏观经济环境，认真贯彻落实中央和省各项决策部署，按照“四三二一”总体发展思路，牢牢把握“稳中求进、进中求快、快中求效”的工作基调，紧紧围绕主题主线，全力突破县域经济、统筹城乡发展、保障改善民生，经济社会保持平稳较快发展，较好地完成了年初确定的各项目标任务，主要指标完成或超额完成年初计划。全市实现生产总值 3012.8 亿元，增长 11.8%。公共财政预算收入达到 170.1 亿元，增长 20.4%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 24452 元和 9149 元，分别增长 14.05%和 14.1%。

（一）三次产业平稳健康发展。一是农业发展态势良好。粮食生产实现“九连增”，我市被评为全国粮食生产先进市。新建优质农产品基地 64.3 万亩，新增“三品一标”284 个。9 个小型农田水利重点县建设、9 座小型病险水库除险加固、19 条中小河流治理、200 眼山丘区找水打井和农村饮水安全工程全面完成。二是工业运行保持较快增长。大力实施“双轮驱动”战略，制定实施了培育千亿级主导产业、骨干企业高点对标赶超、战略性新兴产业发展的意见及配套措施。全市规模以上工业完

成增加值 1550 亿元,增长 19%。六大主导产业完成总产值 4716.4 亿元,增长 29.9%,对工业增长的贡献率达到 70.3%。钢铁产业结构调整试点稳步推进,组建临沂钢铁联合有限公司获省政府批复。工业骨干企业规模持续扩大,金升、金正大、沂州 3 家企业主营业务收入首次过百亿元,累计达到 7 家。“四新一高”产业实现增加值 218.6 亿元,增长 19.5%,占规模以上工业增加值的 14.1%。新口径高新技术产业产值占规模以上工业比重达到 23.6%。三是服务业发展成效明显。临沂商城国际化扎实推进,临沂港等一批重大项目和相关基础设施加快建设,“旅游购物商品”、市场采购出口商品检验监管方式先后获批,兰山区省级服务业综合改革试点全面启动。临沂商城直接出口额 12.8 亿美元,同比增长 6.9 倍。物流业增加值占生产总值比重达到 12.6%,位居全省首位。我市荣获 2012 中国物流城市最佳投资环境奖。旅游总收入达到 358.8 亿元,增长 22.6%,蒙山旅游区、汤泉度假区、沭马风景区等重点景区档次不断提升。新兴服务业集聚园区建设取得突破,全市已运营的 24 个新兴服务业集聚园区入驻企业 1300 多家。我市连续四年获评全省服务业发展先进市。

(二) 三大需求运行态势向好。一是投资结构不断优化。全市完成固定资产投资 2016.7 亿元,增长 22.7%。重点领域和薄弱环节投资力度加大,服务业完成投资 920.9 亿元,增长 25.4%;高新技术产业完成投资 450.2 亿元,增长 86.4%;工业技改完成投资 603 亿元,增长 24.6%。完成民间投资 1773 亿元,增长 22.4%,占全部投资的 88%。房地产开发投资完成 233.5 亿元,增长 22.5%。二是消费拉动能力增强。扩大消费政策措施得

到较好落实,全市实现消费品零售总额 1571.9 亿元,增长 15.1%。商品房销售面积 727.8 万平方米、销售额 264 亿元,分别增长 13.6%和 26.2%。我市被列为全国首批中小商贸流通企业公共服务平台建设试点市。三是进出口贸易趋向平衡。全市实现进出口总额 78.6 亿美元,其中出口 39 亿美元、进口 39.6 亿美元,分别增长 15.5%、7.6%和 24.5%。新兴市场出口拉动作用明显,对非洲、东盟出口分别增长 31.2%和 32.3%,对俄罗斯、中近东出口分别增长 8.6%和 7.1%。骨干企业带动作用增强,盛泉油脂、金升、三维油脂等 7 家企业进口过 1 亿美元,累计进口额占全市 72%。

(三)县域经济支撑作用明显。加快实施“三年倍增”计划,制定实施了培植县域主导产业、加强重点项目建设的意见及措施。220 个市重点项目完成投资 710 亿元,同比增长 28.9%;竣工投产项目 136 个,其中全部竣工投产项目 58 个,同比增加 18 个,是近年来最多的一年。县域公共财政预算收入 156.2 亿元,增长 34.5%、高于全市 14.1 个百分点,财政收入过 10 亿元县区达到 4 个。12 个县区中有 11 个在全省收入总量排名中实现位次前移。金融支持县域力度加大,全市人民币存款余额达到 3029.2 亿元,比年初增加 533.4 亿元;贷款余额达到 2109.8 亿元,比年初增加 313.2 亿元;9 县新增贷款 144.6 亿元,增长 20%。在全省推动县域科学发展整体提升综合实力工作会议上,我市是受表彰最多的市。镇域经济加速崛起,制定实施了培植镇域主导产业意见,引导乡镇街道因地制宜发展特色产业。李庄镇获批国家发改委第三批小城镇改革试点,10 个优先发展重点镇

被列入全省“百镇建设示范行动”。全市 157 个乡镇街道公共财政预算收入增长 58.6%；12 个市级优先发展重点镇公共财政预算收入增长 82.6%。园区经济加速转型，11 家参评的省级开发区有 9 家在 2011 年度全省综合评价中实现位次前移，其中莒南经济开发区进入全省前 30 强，列全省第 21 位。临沂高新技术产业开发区“一城八区”建设全面启动，临沂经济技术开发区被评为国家生态工业示范园区、首批全国知名品牌创建示范区、山东省新型工业化示范基地和高端装备制造产业园区，临沂临港经济开发区复合材料和绿色化工两大产业快速发展。

（四）统筹城乡发展步伐加快。一是城区建设加快推进。按照“鲁南苏北区域性特大中心城市定位”，北城新区二期、老城区片区改造、兰山区“三城三片”、罗庄区“一城五基地”、河东区“五区托一城”加快实施，中心城区框架进一步拉大，城区人口和建成区面积分别达到 185 万人、186 平方公里。基础设施不断完善，青临高速临沂段、临枣铁路、临枣高速、环城快速南环路、三河口隧道等重大基础设施顺利完成。新动植物园、兵学博物馆一期、书圣阁等标志性工程建成。二是县城建设提质扩容。加快构建半小时、一小时“泛城市圈”，促进周边县城与中心城区同步发展。各县区结合实际，稳步推进老城区改造提升和新城区建设，基础设施、城乡环境、人文内涵不断优化提升。全省和谐城管创建工作现场会议在我市召开，全市和谐城管创建、费县创新县城管理工作经验在全省推广。三是镇村建设加快推进。按照“新兴小城市”标准，集中建设 12 个优先发展重点镇，完成公共基础设施投资 38.4 亿元。扎实推进

农房建设与危房改造—社区建设—实施“三上”工程—创建生态文明“四步曲”，完成村镇建设投资 137 亿元，新建农村住房 10.2 万户、改造危房 2.2 万户、新增完成“三上”工程的社区 99 个。

（五）生态临沂建设成效显著。一是节能力度不断加大。严格落实等量置换、节能评估审查、新上项目用电报批制度，分期分批推进重点区域、重点耗能行业重组整合，有效遏制部分高耗能行业过快增长，全市万元生产总值能耗预计同比降低 4% 左右。淘汰落后产能 519.2 万吨，节约标煤 6.3 万吨。实施合同能源管理项目 15 个，年可实现节能量 1 万吨标煤。新建建筑节能达标率达到 98% 以上，我市成功获批国家可再生能源建筑应用示范市。二是治理减排成效明显。着力推进城区空气质量改善、中心城区水质保障、饮用水水源地水质安全保障三场攻坚战，实施 18 类 107 项重点工程，治理污染点源 1969 个。城区空气质量优良天数同比增长 44 天，空气质量改善幅度位居全省第一。中心城区水质保障 15 个考核断面化学需氧量、氨氮达标率分别提升到 95%、92%，饮用水源地水质安全得到有效保障，达标率 100%，我市成功创建全省首个水生态文明城市。三是森林城市创建有力。国家森林城市建设总体规划全面实施，按照“一核、两屏、三网、四廊、多点”空间布局，50 万亩环城林带、水系绿化、荒山造林、干线公路绿化、村镇绿化、城区绿化提升工程扎实推进，全年新造林 32.2 万亩、新建完善农田林网 24.9 万亩、绿色通道 474.3 公里。蒙阴县成为全国第五个、全省第一个国家水土保持生态文明县，美丽乡村建设经验在全

省推广。

（六）转型发展活力不断增强。一是体制机制加快转变。制定实施 2012 年深化经济体制改革要点，“两型”社会建设改革试点、医药卫生体制改革、事业单位改革、国有企业改革等稳步推进，农村产权制度改革第一轮试点主体任务基本完成，我市成为全国首批国有林场改革试点市并率先完成试点主体任务。完善行政审批制度，着力推进“两集中、两到位”，审批事项缩时提速率较法定时限提高 91%。二是科技创新步伐加快。制定实施了提高科技创新能力促进产业转型升级的意见及配套措施，一批国家级、省级研发平台相继获批建设，临沂应用科学城建设全面启动。三是开放水平不断提升。新批利用外资项目 23 个，实际到账外资 2.4 亿美元；新批境外投资额 3.6 亿美元。临矿集团投资 2.1 亿美元成功并购澳大利亚罗克兰里奇菲尔德项目。中盛资源在香港成功上市，境外上市企业达到 21 家。

（七）民生大事实事稳步推进。“十项民生大事”、“二十件民生实事”进展顺利。全市财政用于民生支出 224.4 亿元，占财政总支出的 64.3%。开工建设各类保障性安居工程 2.2 万余套（户），开工率达到 116.5%，超额完成省下达我市的建设任务。城乡居民养老保险参保人数达到 556.4 万人，适龄参保缴费率达 99.3%，141.4 万名 60 周岁以上城乡老年人按月领取养老金。新农合筹资标准提高到人均 300 元，参合率达到 99.97%。全市“四馆一站”全部免费开放，新建文化大院 1013 个、农家书屋 1006 个、公共电子阅览室 2000 个，广播电视村村通入户率达到 77%。超额完成 1500 公里农村公路新建、改建任务。临博会、

沂河节、第四届山东省园博会等重大活动成功举办，城市知名度和美誉度进一步提升。全国革命老区民生建设座谈会在我市成功举办。全国文明城市指数测评列全国地级城市第五名、未成年人思想道德建设工作测评列全国地级城市第一名，成功实现“再度进入全国第一方阵”任务目标。

在总结工作成绩的同时，还要看到，我市经济社会发展中还存在着一些不容忽视的问题和困难：经济增长质量和效益不够高，支撑县域发展的大项目好项目相对不足，传统优势产业整合提升任务繁重，企业自主创新能力亟待提升，部分企业面临成本持续上升、盈利空间收窄、外贸订单下滑等问题，在新一轮区域竞争中实现赶超跨越的任务十分艰巨。对于这些问题，我们将采取有效措施，认真加以解决。

二、2013年经济社会发展主要目标和重点工作

根据中央、省经济工作会议精神，按照全市经济工作会议的总体部署，2013年全市经济社会发展主要预期目标安排是：生产总值增长11%以上，公共财政预算收入增长14%，规模以上固定资产投资增长20%以上，社会消费品零售总额增长15%，外贸进出口增长10%左右，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长12%和13%，居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在3.5%以内。人口自然增长率、万元GDP能耗和主要污染物排放总量削减率等约束性指标，确保完成省政府下达的任务。

实现上述发展目标，重点抓好以下九个方面的工作：

（一）着力扩大内需，推动经济持续健康发展。一是优化

投资结构。抓住投量、投速、投向、投效四个关键，有序实施“十二五”规划确定的重点建设项目，引导更多投资投向主导产业、战略性新兴产业、新兴服务业、现代农业、重大基础设施建设和民生事业。服务业投资突破 1000 亿元，占全部投资的比重达到 50%左右。研究制定我市鼓励和引导民间投资健康发展实施意见，促进民间投资健康发展。贯彻实施《临沂市市级政府投资项目管理办法》，健全完善政府投资项目立项审批、节能审查、招投标核准和概算、资金、竣工验收等管理，逐步探索政府投资项目代建制试点，提高政府投资质量和效益。二是挖掘消费潜力。落实节能产品惠民工程等刺激消费政策措施，积极培育一批新消费热点增长点。结合中心城区新城建设、老城改造，因地制宜建设一批大型高端城市综合体，促进城市消费结构升级。鼓励大型商超发展连锁便利店，满足入住新城、改造回迁、外来经商群体消费层次和消费需求。依托临沂商城国际化建设，加快编制临沂商城价格指数，借鉴国内成功电商经验推进商城电子商务建设，力争网上交易量实现较大突破。建设和改造一批具有公益性质的农产品批发市场、农贸市场、菜市场、社区菜店、农副产品平价商店以及物流配送中心、农产品冷链物流设施。

（二）做大做强工业，提高经济运行质量效益。一是着力培育千亿级主导产业。加快传统产业转型升级，组织实施“十百千”工程，每个千亿级主导产业重点培育 10 家骨干企业，重点抓好 100 个技术研发项目和 1000 个技术改造项目。以促进工业化与信息化深度融合为重点，大力推进信息技术在工业

领域的广泛运用和全面覆盖，不断提高经济社会信息化水平。进一步强化产业分工培育推进机制，研究制定具体推进计划，细化明确各专线年度产业投入产出任务目标，落实产业发展专项资金、创新平台搭建、集聚区建设、飞地经济、企业重组整合、落后产能淘汰等政策措施，力争全年六大产业产值达到 6000 亿元，增长 25% 以上。严格控制高耗能、高排放和产能过剩行业盲目建设扩张，提升产业结构层次。二是着力培育战略性新兴产业。落实战略性新兴产业发展实施意见，组织实施好项目带动、企业培育、基地建设、技术突破、人才汇集、平台搭建、传统产业提升等七大工程，力争“四新一高”战略性新兴产业增加值占规模以上工业的比重提高 2 个百分点左右，高新技术产业产值占规模以上工业的比重提高 1.5 个百分点。推进新兴产业与主导产业有序衔接和良性互动，确定 50 个战略性新兴产业重大项目，每个产业集中扶持 3 家左右重点骨干企业。三是着力膨胀现有骨干企业。以实施“双 50”计划和高点对标赶超活动为载体，加快推进骨干企业扩张提升和创新成长型企业发展，对产值过 50 亿元企业实施“一企一策”培育方案。支持企业加快技改投入，力争技改投入占工业投资比重达到 65% 左右。

（三）推动三产转型，打造区域性服务业中心。力争服务业增加值占生产总值比重、新兴服务业增加值占服务业增加值比重均提高 2 个百分点左右。一是巩固传统服务业优势。加快推进临沂商城国际化，按照打造中国北方重要的进出口贸易基地要求，大力培植和发展国际贸易经营主体，积极做好综合保税区争取和推进工作，加快推进国际贸易大厦等重大项目建设，

建立出口商品质量安全保障体系，争取上级各项优惠政策落到实处。规范提升传统物流业，支持重点物流企业积极拓展物流业务，发展三方物流、国际物流、电商物流，吸引国内外大企业大集团来临沂设立营销总部。大力发展文化产业，加快建设一批重点文化产业园区、文化产业基地，形成规模优势和集聚效应。加快提升旅游业发展水平，优化整合各类旅游资源，科学规划布局全市重要旅游节点，推进重点景区规划提升和旅游产品宣传推介。二是打造新兴服务业亮点。围绕发展软件和服务外包、文化创意、科技研发、金融服务、商务服务、总部经济，认真实施新兴服务业集聚园区建设意见，制定园区建设规划和认定办法，认定一批市级新兴服务业集聚园区。以现代物流、金融为重点，带动生产性服务业加快发展，实现与制造业的良性互动和协调发展。三是健全服务业发展运行机制。进一步明确服务业发展县区和部门责任，强化服务业统计和考核，形成服务业发展合力。科学制定中心城区服务业产业布局意见，推动城区经济加快转型升级。扎实推进兰山区省级服务业综合改革试点，加快先行先试步伐，尽快形成经验。

（四）做优现代农业，加快推进农业转型升级。一是加快优质农产品基地建设。研究制定基地品牌建设发展规划，加快推进沂河沿岸高效特色农业长廊建设，结合正在进行的农村产权制度改革，探索农村要素流转新机制，建立农村产权资本化交易平台，促进农村要素资源流动，科学布局建设一批成串连线的示范园、标准化基地、观光园和重大农业项目。二是调整农业产业结构。扎实推进八大农业特色产业发展，带动农业产

业转型升级。大力发展“旱能浇、涝能排”高标准农田，抓好大型灌区续建配套与节水改造、小型农田水利建设和三和水源工程等重点项目。深入开展粮食高产创建活动，支持有条件的县区建设万亩示范片。围绕南部粮食蔬菜、北部林果畜牧、西部林果药花、东部粮油果茶布局，加快推进“一村一品、一镇一特、一片一业”。三是推进农业与二三产业融合。充分发挥农产品种植规模优势，培育一批“上联基地、下联市场”大型龙头企业。依托我市区位、生态、资源等优势，加快国家农业公园、农高区等一批集生产、科研、休闲于一体的经营性农业观光示范园区建设，大力发展特色区域观光农业、生态旅游农业和节会展览农业，拓展农业生产经营空间。

（五）突出项目支撑，增强经济社会发展后劲。一是全力推动重点项目建设。把组织好“大项目好项目建设年”活动作为推动全市重点项目建设的重要抓手，组织实施好 220 个市重点项目建设，特别是 80 个大项目好项目建设，统筹土地、财税、金融等资源、政策集中扶持，确保尽快开工建设、投产达效，为实现三年倍增计划提供支撑。建立健全重点项目定期调度和联审联批制度，落实领导干部包扶重点项目制度，及时解决项目推进中的困难和问题。二是着力抓好招大引强。围绕资源优势、产业基础，面向重点区域、重点产业、重点企业招引一批过 50 亿元、100 亿元以上的大项目好项目，有效带动全市产业规模膨胀和效益提升。切实加强同央企、省企的联系对接和战略合作，争取更多项目落户临沂。三是全力向上争取一批重大项目。切实用好国家和省对革命老区的扶持政策，围绕国家产

业政策和投资导向，精心策划一批重大基础设施、重大民生事业、产业结构调整等领域的项目，争取分期分批纳入国家和省计划盘子，力争项目、资金争取数实现更大突破。抓住省启动日照钢铁精品基地建设机遇，发挥近海临港优势，积极争取上级支持，着力发展与之相配套的钢铁深加工产业。

（六）统筹城乡发展，构建城乡一体化新格局。按照“众星抱城、城乡一体、同城发展、适度超前”的要求，以提高城镇化质量为核心，以“四点对接”为载体，实施城镇化“提质加速、城乡一体”行动，编制新型城镇化发展规划，走临沂特色新型城镇化之路，力争城镇化率提高2个百分点左右。一是提升中心城市辐射带动能力。按照鲁南苏北特大中心城市定位，调整中心城区功能布局，规划建设“核心圈层”。统筹推进五区旧城改造、市场搬迁和北城新区、西部新城、汤泉旅游度假区开发建设，打造工业园区、批发市场、城市综合体“三位一体”就业创业平台，吸引越来越多的各类人才、农村劳动力到中心城区安居乐业。二是加快县城与中心城市对接。围绕中心城市与周边县城“同城发展”，规划建设“紧密圈层”。大力推进东环路建设，尽早实现环城快速公路的全线贯通。支持县区对接六大主导产业和商城国际化发展，依托园区、资源、区位优势，大力发展县域主导产业。积极做好济铁临沂综合物流园、东都—蒙阴—沂水西铁路、沂沭铁路、临沂火车站改造提升、高铁鲁南客运专线、临岚高速、南北疏港公路、兰山方城至平邑县城沿河公路等项目前期工作，争取早日开工建设。三是做强镇域支撑县域。围绕打造新兴小城市和县域副中心，规划建设“扩

展圈层”。落实城镇风貌定位意见，建设 27 个古典风韵、39 个山水生态、17 个红色风情和 35 个现代中式城镇。修编 50 个小城镇总体规划及其核心区域控制性详细规划。对 12 个市级优先发展重点镇，加大基础设施建设投入，着力做大特色优势产业，全面落实财政奖补、扩权强镇等激励政策，建设成为承载县域主导产业发展和吸纳农村劳动力的重要区域。四是加快推进新农村建设。立足建成具有城镇功能的新型农村社区，实现与城镇服务、产业、信息、生产要素良性互动，规划建设“辐射圈层”。稳步推进“千村整合”，因地制宜建设不同类型的农村社区，同步推进公共服务平台建设，促进基础设施、公共服务向农村延伸覆盖。

（七）注重生态环保，建设“两型”社会示范区域。一是全面推进生态临沂建设。着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设生态临沂、美丽临沂，让临沂的“水更清、山更绿、天更蓝”。严格执行国家和省主体功能区定位，合理控制开发强度。加快实施造林工程，完善森林生态体系，全力创建国家森林城市。扎实开展城区空气质量改善、中心城区水质保障、饮用水源地安全保障专项整治三场攻坚战，打造全省“让河流湖泊休养生息的示范区”和“空气质量明显改善的先行区”。二是促进能源资源集约节约利用。全面落实《关于进一步推进节约集约用地的意见》，积极探索土地科学合理利用的新途径。实施最严格的水资源管理制度，全面提高用水效率，加快节水型社会建设。完善能源消费预警和调控机制，大力推广先进节能技术和产品，加快发展节能低碳产业和新能源、可再生能源，

推进能源清洁高效利用。突出抓好重点企业节能减排，以度电税收贡献率为标杆实施有序用电，推进电力资源向度电税收高的企业流动、向优势产能流动。大力发展循环经济，着力打造一批循环经济示范企业、示范园区，推广合同能源管理，加强再生资源回收利用体系建设。三是深入推进生态文明乡村建设。深入开展生态文明村（社区）、生态乡镇（街道）、生态县（区）等生态创建活动，倡导生态农业，培育生态文化。扎实开展城乡环境综合整治，推进乡村“五化”达标和农村社区“三上”工程建设，提高城乡生活污水和生活垃圾集中处理率和无害化处理水平，不断改善城乡居住环境和条件。

（八）推进改革开放，增强转型发展动力活力。一是统筹推进各项改革。制定2013年深化经济体制改革要点，稳步推进农村产权制度改革，继续深化金融改革，有序推进行政、科技、教育、文化等领域改革，推动重点领域和关键环节改革取得新成效。深化“两型”社会建设改革试点，争取列入国家专项改革试点范围。按照推进新型城镇化部署要求，完善户籍管理、承包地及宅基地处置等政策，鼓励引导农村居民向城镇有序转移。加大国有企业改革力度，优化国有经济结构布局，提高国有经济在关键领域和重要行业的控制力和影响力。二是实施创新驱动发展战略。围绕促进产业转型升级、提升区域经济竞争力，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，全面落实鼓励创新的各项政策措施，抓好投入、平台、人才、研发四个关键环节，支持优势企业通过自主创新、技术合作等途径研发应用新技术新产品新工艺。力争研发经费

投入占生产总值比重达到 1.5%。三是提升对外开放水平。以“优化结构、拓展深度、提高效益”为开放方向，组织开展“出口品牌基地建设年”、“百企结对帮扶”、“百展市场开拓”等活动，支持更多企业走出去开拓国际市场和建立资源、加工、销售基地，鼓励企业增加先进设备、关键零部件等产品进口。把国家级和省级开发区作为对外开放主阵地，研究制定加快开发区发展政策措施，大力承接产业转移，增强经济发展动力和活力。

（九）保障改善民生，提高人民群众幸福指数。以基本公共服务均等化为核心，以民生大事实事为抓手，切实用好国家和省对沂蒙革命老区的扶持政策，着力解决群众最关心、最直接、最现实的热点难点问题。建立健全“问计于民、问需于民”工作机制，畅通包括“12345”市民服务热线、“政务微博”等平台在内的社情民意征集渠道。坚持优先发展教育，促进公共资源合理配置，健全义务教育均衡发展保障机制。组织实施“全民创业工程”，大力推动创业带动就业，特别是本土创业、返乡创业。深入推进医药卫生体制改革，巩固提升基本药物制度，健全全民医保体系，建立重特大疾病保障和救助机制，稳步开展县级公立医院改革试点和按病种收费改革试点。统筹推进城乡居民社会保障体系建设，巩固城乡居民养老保险制度全覆盖成果，扎实开展新农合大病保险工作。加快实施现代水网建设规划，优先推进民生水利项目建设。加大保障性住房建设力度，建设各类保障性安居工程 2.1 万套。加快推进 122 个国有土地上旧城改建项目，其中市区 64 个、县区 58 个，征收房

屋面积 595.6 万平方米，其中住宅 403.1 万平方米，涉及居民 3.08 万户。统筹推进职业教育、公共交通等各项社会事业发展。巩固提升全国文明城市创建成果，不断提高公民文明素质和社会文明程度。大力加强和创新社会管理，开创和谐稳定发展新局面。

附件：临沂市 2013 年国民经济和社会发展规划主要指标

附件

临沂市 2013 年国民经济和社会发展计划主要指标

指标名称	计算单位	2011 年 实际	2012 年		2013 年	
			实际	增长(%)	计划	增长(%)
一、生产总值	亿元	2770.5	3012.8	11.8		11 以上
二、农业及新农村建设						
粮食产量	万吨	477.4			500	
花生产量	万吨	82.5	84.5	2.4	84	
蔬菜产量	万吨	600.5	627.7	4.3	630	
肉类产量	万吨	72.6	75.9	4.5	80	
粮食播种面积	万亩	1139.4	1144.7	4.6	1146	
新增造林面积	万亩	43.6	32.2		25	
农村劳动力转移就业人数	万人	29.2	30.2	3.4	15.5	
三、工业产品产量及效益						
发电量	亿千瓦时	158.5	170.3	3	190	12
规模以上工业利税总额	亿元	491.5	621	26.5		20 以上
规模以上工业利润总额	亿元	340.3	416.6	23.2		20 以上
四、服务业						
服务业占生产总值比重	%	40	41.8		提高 2 个百分点左右	
社会消费品零售总额	亿元	1366.1	1571.9	15.1		15 以上
旅游总收入	亿元	292.8	358.8	22.6	420	17
五、自主创新						
战略性新兴产业增加值	亿元	153.8	210	19.4		20 以上
研发经费支出占 GDP 比重	%	1.16			1.5	
六、节能减排						
*单位生产总值能耗	吨标准煤	1.01	0.97	-4		-3.7
*单位生产总值二氧化碳排放量	吨二氧化碳					
*化学需氧量排放量	万吨	16.27	15.7	-3.5	15.35	-2.2
*二氧化硫排放量	万吨	12.27	11.67	-4.9	11.19	-4.1

指标名称	计算单位	2011年 实际	2012年		2013年	
			实际	增长(%)	计划	增长(%)
*氮氧化物排放量	万吨	14.34	12.94	-9.8	11.89	-8.1
*氨氮排放量	万吨	1.79	1.71	-4.7	1.67	-2.3
七、固定资产投资						
规模以上固定资产投资	亿元	1608.6	2016.7	22.7		20以上
八、财政金融物价						
财政收入	亿元	141.3	170.1	20.4	193.8	14
金融机构贷款增加额	亿元	262.1	313.2	19.5	310	
居民消费价格指数	%	3.8	1.3		3.5	
九、外经外贸						
外贸进出口总额	亿美元	68.4	78.6	15.5		10
出口额	亿美元	36.2	39	7.6		8
十、教育卫生						
中等职业教育招生	万人	2.78	2.78		2.8	
医院和卫生院病床数	万张	3.6	3.8		3.85	
十一、人口就业						
年末总人口	万人	1081	1083.8	0.3		
*人口自然增长率	%	7.7	6.7		8.5	
城镇新增就业人数	万人	15.8	18.2	15.2	7.5	
城镇登记失业率	%	1.64	1.63		≤3.5	
城镇化率	%	49.6	51.3		53	
十二、居民收入						
城镇居民人均可支配收入	元	21440	24452	14.05	27386	12
农民人均纯收入	元	8018	9149	14.1	10338	13
十三、社会保障						
城镇基本医疗保险人数	万人	198	201.9	2	181	
城镇职工基本养老保险人数	万人	92	94.4	2.6	95.2	

注：带*指标为约束性指标，2013年全面完成省下达目标任务；节能减排2012年数为预计数。