

# 临沂市发展和改革委员会

---

B

临发改重点函〔2019〕30号

## 对市政协十五届三次会议第447号 提案的答复

刘正生委员：

您提出的关于贯彻新发展理念推进县域经济实现高质量发展的建议提案收悉，现答复如下：

收到您的建议提案后，市发改委高度重视，专题研究后责成县域经济发展科具体对接落实。对您提出的一系列前瞻性、合理性和建设性的意见建议我们将结合工作实际深入研究，虚心采纳，一并融入临沂今后县域经济发展工作中去。对您在提案中提出的我市县域发展短板问题，我们有着清醒的认识，会在今后工作中不断努力，持续攻坚，尽全力改变现状。

过去一年，在市委市政府的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，围绕“解放思想求突破、凝心聚力快发展”这一主题，深入实施新旧动能转换重大工程，扎实推进“双招双引”、园区发展、“放管服”改革，大力实施县域对标赶超计划，切实发挥政策导向作用，激发县域内生动力，加快推动全市县域经济高质量发展。2018年，全市一般公共预算收入突破

310 亿元、增长 9.3%，增幅高于全省 3 个百分点；税收占比达 84.7%，高于全省 9.2 个百分点，居全省第 1 位。我市纳入省调度的 12 个县域经济发展主体实现了平稳快速发展，根据省公布 2018 年全省 137 个发展主体 GDP 排名情况看，去年我市 12 个县区 GDP 总量较上一年度保持稳定；增速形势喜人，有 6 个县区进入了全省前 20 位，河东区 GDP 增速排名位列全省第 1。16 个县区（开发区）中有 8 个财税增长 10%以上，河东、莒南、罗庄、兰陵、沂南、兰山 6 个县区在省内排名前移，兰山突破 85 亿元，罗庄、费县、沂水超过 20 亿元；财政收入过亿元的乡镇 40 个，同比增加 4 个，占到了全市乡镇的 1/4 还多，8 个乡镇实现翻番。全市固定资产投资 2707 亿元、增长 7.8%，增幅高出全省平均水平 3.7 个百分点，居全省第 4 位；增幅进入全省前 50 位的县区增加到 7 个，发展后劲进一步增强。

### **一、正视问题，不断强化县域经济发展的责任和压力**

临沂是人口大市、农业大市，由于历史和基础等原因，县域经济总量小、人均占有少，县域经济“短板”问题一直十分突出。主要表现在：一是商贸物流业比较发达，但工业相对薄弱。多年来，临沂商贸物流业一直保持良好发展态势，已建成江北最大的市场集群，荣获“中国市场名城”、“中国物流之都”等称号，但工业发展偏弱的局面没有得到根本扭转。传统工业比重大、产业层次低，转型升级难度大，冶金、化工、建陶等能耗高、污染重、安全生产压力大的产业占比偏高。县域内支撑拉动作用强的大型骨干企业偏少，高新技术产业产值占比不足 30%，新兴产业规模普遍偏小，工业不

强成为发展的最大短板。二是中心城区比较发达，但县域发展相对滞后。临沂城区，也就是兰山区产业汇集、商业繁荣、经济发达。但其他县区由于县域主导产业不强、产业层次不高且雷同现象明显，导致经济发展后劲不足，综合实力不强。2018年，兰山区公共财政收入过80亿，费县、沂水、罗庄3个县域过20亿，其他县区刚过10亿，多数县区在全省排名靠后。目前还没有一个县区进入全国县域百强。三是城镇化建设进步明显，但聚集带动能力不足。基础设施还需加快完善配套，道路设施总量不足，人均道路面积偏低，阶段性交通拥堵等“城市病”仍然没有彻底根除，城市公用事业保障能力、精细化管理水平有待进一步提升。城乡基本公共服务发展不均衡，人口市民化政策障碍依然存在，城镇化发展质量仍然不高。部分小城镇功能不完善，主导产业不突出，导致吸引、带动作用不强，聚集能力不足。四是生态建设成效显著，但要素制约问题严峻。临沂在大气污染防治上提供了“临沂样本”，迎接国家淮河流域核查夺得“八连冠”的同时，也进一步加剧了环境与发展的矛盾。县域过去依靠低土地、低能源、低环境和低劳动力成本的优势正在消失或减弱，节能减排、安全生产、绿色发展的压力持续加大，资源环境和生产要素的约束日益趋紧。土地政策红线进一步压缩了县域建设发展用地空间。环保治理和安全生产成本显著提高；劳动力成本也在持续上涨，县域发展面临更多困难和挑战。

针对困难问题，近年来，临沂市委、市政府立足市情，高度重视县域经济发展工作，按照“走在前列”的要求，提

出了以提高县域经济发展质量效益为中心，着力培植发展县域主导产业，着力推进产业转型升级，着力实施创新驱动，着力营造县域经济发展的体制机制，把县域作为实现临沂跨越发展的主战场、突破口来抓。先后出台了《关于加快培植县域主导产业的意见》、《关于加快飞地经济发展的试行意见》、《关于进一步加快县域经济发展的决定》、《关于实施县域经济三年提升计划的意见》和《临沂市县域经济发展考核激励办法》等一系列政策文件，从组织领导，规划发展，政策支持，要素保障和督导考核等各个方面予以明确，加强引导，落实责任，倾全力抓好落实推进，极大地促进了全市县域经济快速发展。

## **二、抓住关键，加快培育县域经济发展新动能**

我市始终坚持新发展理念，严格落实省委、省政府的决策部署，以供给侧结构性改革为主线，大力实施新旧动能转换重大工程，围绕老区振兴、实体振兴、县域振兴和乡村振兴“四兴”，聚力加快发展、创新发展、高效发展、绿色发展“四个发展”，实施“8+8”产业培育、县域对标赶超、创新驱动、商城国际化、一流营商环境打造“五大行动”，补齐产业转型、县域经济、扩大开放、美丽城乡、基础设施、人才队伍、平台建设和环境营造“八个短板”，加快构建现代产业体系，开创临沂发展新局面和新时代。先后编制了《临沂市新旧动能转换重大工程实施规划》（临发〔2018〕16号），制定印发了《临沂市关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》（临发〔2018〕25号），配套出台了《县区对标赶超实施方案》（办字〔2018〕55号）等一系列纲领性文件，为推

动县区新旧动能转换提供了有力的政策措施和制度保障，进一步明确了县区发展的重点和方向。在全省率先获批新旧动能转换重大工程总体规划，明确“一城引领、两廊带动、三园集聚、全域协同”总体布局。通过积极争取，沂蒙革命老区建设等重大事项纳入《山东新旧动能转换综合试验区总体方案》，66项“临沂元素”纳入省《实施规划》，为老区加快发展留出了政策争取空间。牢固树立“项目为王”的理念，夯实县域经济发展的支柱和基石。紧紧围绕“四新四化”，突出实体经济，筛选确定新旧动能转换项目300个、总投资4000亿元。8个项目列入省重点项目，除济青烟三核外居14市首位。57个项目入选省新旧动能项目库。总投资1307.2亿元的100个市级重点项目全部开工，超额完成年度投资计划。大力培育新动能，“四新一高”战略性新兴产业产值达到2000亿元、增长20%，其中新材料、信息技术、新能源分别增长43.9%、30.1%和20.8%，县域经济发展后劲进一步增强。

### **三、筑牢基础，打造县域经济发展新的载体平台**

园区是县域经济发展的核心版块和主战场，按照规划，我市重点打造高新技术开发区、经济技术开发区两大国家级园区和临港开发区“三块试验田”，为全市提供可复制推广的经验，带动全市省级开发区打造成为县域经济发展的主战场。坚持全市一盘棋布局理念，严格遵循主体功能定位和产业准入负责清单，以各县区省级开发区为主体区域，明晰园区产业定位和发展方向，构建开发区错位发展、跨区合作、整体提升的全域协同新格局。学习借鉴并推广沂水经验，支

持跨县区发展“飞地经济”，优化开发区布局、整合县域发展资源，推动产业实现聚集。持续开展园区提升专项行动，全面对标学习苏州园区建设经验做法，坚持规划先行、合理布局、错位发展、整体提升的原则，推动县域建设不同规模、不同级别、不同功能的园区载体。根据《山东省主体功能区规划》，支持县级重点开发镇与开发区整合互动发展。加快开发区体制机制创新，全面推广经济技术开发区和高新产业开发区在实行“大部制”和用人分配制度改革方面的经验做法，进一步激发县域各开发区的发展活力和动力。

深入落实省委、省政府《关于加快县域经济健康发展转型发展的若干意见》（鲁办发〔2018〕33号），大力开展县域特色产业集群转型升级行动，支持各县域重点确定1-2个特色主导产业，打造优势明显、布局合理、配套完备的产业集群发展格局。积极争取上级扶持奖励资金，提高市级配套水平，引导县域特色产业集群加快转型升级。2018年，我市工程机械、木业、精品旅游、商贸物流4个产业集群，列入全省首批现代优势产业集群。营业收入过百亿元企业达到7家，5个品牌入选中国品牌价值分类百强榜。临港1400万吨高端不锈钢和特钢制造产业集群，纳入全省先进钢铁制造产业基地发展规划。电子元器件及其功能材料，成为国家创新型产业集群试点。费县环蒙山康养旅游等3个集聚区入选省级现代服务业集聚示范区。罗庄经济开发区获省政府批复，实现了一个县区一个省级开发区的格局。

#### **四、深化改革，进一步激发县域经济发展的内生动力**

注重向改革要动力、以开放增活力，掀起了新一轮改革

开放热潮。思想观念得到更新。组织党政代表团赴南方四市考察，实施对标赶超计划，制定差异化考核办法，推动了全市各级各部门思想大解放，增强了改革创新、换道超车的紧迫感。机制障碍加快破解。加快推进以“一次办好”为重点的“放管服”改革，市县行政权力事项分别压减34%和27%，涉企营业执照“45证合1”，建设工程“多图联审”模式在全省率先推行，行政审批“3124”目标基本实现，新登记各类市场主体增长29%。国有集体企业规范化公司制改制基本完成，91家市属经营性国有资产实现统一监管。在市属开发区推行大部门、全员聘任和绩效工资制，激发内生动力，省级以上开发区税收增长12%。扎实推进农村集体产权制度改革，98%的村完成改革任务。深入推进财税、教育、科技、卫生等领域改革，社会事业发展更具生机。对外开放持续扩大。临沂商城国际化、电商化水平提高，“市场采购”贸易方式出口额、物流总额、网络交易额分别达到73.4亿元、7300亿元和2200亿元，增长17%、8.8%和27%。涉外服务体系日趋完善，综合保税区进出口总额突破18亿美元、增长126%。“齐鲁号”欧亚班列、5条国际航线和2条全货机航线成功开行，临沂机场年旅客吞吐量突破200万人次。市发改委抓改革责无旁贷，牵头推进经济体制专项改革，对重点任务台账化管理。“放管服”改革力度加大，出台营商环境评价实施方案，牵头开展营商环境评价专项行动，确定企业开办等6个方面21个子项评价指标；进一步提升服务效能，项目审批办理时限由原来承诺的1个工作日提升为“能快则快，即时办结”。

再次感谢您对发改工作的关注、理解和支持，我们将尽职尽责，全力做好临沂县域经济发展工作，不辜负全市人民和政协委员们的期望和重托。

2019 年 6 月 3 日

（此件主动公开）

联系单位及电话：市发改委重点办县域经济发展科  
8727837

抄送：市政协提案工作委员会