

临沂市发展和改革委员会

B

临发改办函〔2019〕33号

对市政协十五届三次会议第15号 建议的答复

王学斌委员：

您提出的“关于促进我市实体经济高质量快速发展的建议”，结合实际分析了我市实体经济衰落的6条原因，提出推动实体经济发展的5条建议，该提案问题分析透彻，建议操作性强，充分体现了您和贵党派参政议政、建言谋策的能力水平，以及对发改工作的重视和支持。

市发改委认真贯彻市委、市政府促进实体经济发展的决策部署，高度重视实体经济发展，以新旧动能转换为总牵引，聚焦我市重点产业、重点行业 and 重点企业，突出科技支撑，加快培育新动能，推动我市实体经济高质量发展。

一、坚持顶层设计，明确实体经济发展路径

高质量编制《临沂市新旧动能转换重大工程实施规划》，构建“一城引领、两廊带动、三园集聚、全域协同”的新旧动能转换总体格局，聚焦现代农业、先进制造业、现代服务

业等重点实体产业加强培育，打造实体经济发展新高地。深入对接省“十强”产业，加快实施“十优产业倍增”计划，印发《全市十大优势产业工作推进方案》，确定重点发展先进装备制造、现代高效农业及食品加工、新材料、建筑建材、医养健康、文化旅游、商贸物流、高端化工、信息通讯、现代金融等十大实体产业，成立“十优产业”专班和制度创新、人才、财税、土地、行政审批、金融等六条服务保障线，明确由市级领导牵头，相应职能部门具体负责，形成推动新旧动能转换的强大合力，推动实体经济高质量发展。

二、坚持项目支撑，夯实实体经济发展基础

按照“项目为王”的理念，以加快实体经济项目建设为重心，突出产业集聚，构建项目精准策划、预评估、全程代办、问题解决、调度督导、信用惩戒等机制，做到全过程服务，实现项目高质量、推进高效率、投产高效益。围绕项目实施，完善新旧动能转换综合服务平台功能，将项目全部纳入平台统一管理，建立项目动态管理调度机制，综合运用多维查询、实时视频、项目进度、预警亮灯灯功能，实时展示项目进度、开工数量、对标赶超、问题办结等情况，确保项目推进速度。开展“万名干部下基层”活动，对全市重点企业、重点项目进行帮扶，帮助实体企业协调解决了一批困难问题，优化了发展环境，提高了项目发展质量、效益和速度。

三、坚持政策支持，营造实体经济发展环境

建立完善新旧动能转换政策体系，以发展实体经济为重点，积极释放政策红利，增强实体经济发展活力，加快新旧动能转换。梳理各级财税、科技创新、土地等 211 项企业实用政策，去年先后出台“人才新政黄金 22 条”、基金管理办法等政策性文件 16 个，今年出台《临沂市构建亲清新型政商关系实施办法（试行）》《进一步全面深化改革加快制度创新推动工作落实的意见》。同时，注重发挥政策实效，最大限度放大政策效应，通过市新旧动能转换服务平台及时推送给企业和项目单位。

四、坚持创新驱动，提高实体经济发展质效

坚持把创新作为引领新旧动能转换的第一动力，以创新发展振兴我市实体经济，以超前的理念布局新兴产业，改造传统产业。今年以来，围绕新旧动能转换和实体经济发展，产业专班和保障线协同配合，申报了 5 项山东省重点研发计划和 55 项重点研发计划项目，7 家院士工作站顺利建成并通过省科技厅备案。引进技术 79 项，破解 90 余项技术难题；聘请外国专家 11 人次，帮助解决技术难题 11 项；审核推荐 2019 年度国家高端外国专家项目 11 个，为实体经济高质量发展提供了技术和智力支撑。

下一步，市发改委将继续以新旧动能转换为总抓手，充分吸收借鉴您的建议，推动我市实体经济高质量发展。

一是落实细化产业发展规划。在域外布局上，抓住鲁南

高铁和京沪二线高铁在不远的未来开通的有利时机，积极构建“米”字型高铁网；加快构建“北接济南都市圈、东联半岛蓝色经济区、南接长三角地区”的“品”字型格局；落实“一城引领、两廊带动、三园集聚、全域协同”格局，持续推动“十优产业”做大做强，把区位优势转化为经济优势，助推实体经济快速发展。

二是完善实体经济发展政策。协调专班和保障线，集中全市要素资源，加大对实体经济的政策倾斜力度，定向开展送政策上门等活动，加快新旧动能转换。继续落实好“人才新政黄金22条”，实施“企业引才支持计划”；启动“沂蒙优才”急需紧缺人才引进计划，面向海内外指明高等院校引进一批高学历人才。结合亩产效益评价，实行土地资源差别化供给，加大对批而未供和闲置低效土地的处置力度。加大项目落地力度，建立沂蒙红色帮办代办制度，对重点建设项目和新签约招引项目开辟绿色通道。

三是加强高新企业引进培育。坚持因地制宜、内引外联，有针对性的建链、补链、强链，瞄准“十优产业”短板，广泛对接推介，积极引导产业专班和服务保障线“走出去、请进来”，引进一批现代化高新企业到临沂落户。加强本地企业培育，积极引导我市产业、企业向优势区域集聚，形成生产专业化区域和产业集聚带，打造现代产业集聚区，形成强有力的实体产业集群，助推我市加快新旧动能转换，促进实

体经济发展。

临沂市发展和改革委员会

2019年6月10日

建议承办责任科（处）室：市推进办 电话：8727328

抄送：市政协提案委员会

