

临沂市发展和改革委员会

B

临发改重点函〔2020〕11号

对市十九届人大五次会议第 20200150 号 建议的答复

王传辉代表：

您提出的《关于对郑城政策、资金等方面倾斜的建议》收悉，现答复如下：

收到意见建议主办单后，市发展改革委党组高度重视，责成县域经济发展科具体承办、对接和落实，先后会同市财政局、市商务局和我委有关业务科室，专题学习研读，共同研究协商答复意见。首先对您忧心郑城差距、心系家乡发展的情怀表示钦佩，对您提出的 3 条合理化和建设性意见建议表示理解支持，对您关心和支持政府工作特别是发展改革工作表示感谢！

过去一年，在市委坚强领导下，全市上下攻坚克难、砥砺奋进，自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，认真贯彻中央和省委、省政府决策部署，大力弘扬沂蒙精神，深入开展“改革推进年”“工作落实年”活动，圆满完成了各项任务目标，推动了大美新临沂建设在各种风险挑战中不断前行！2019 年，全市全年实现地区生产总值 4600.3 亿元，增长 3%；一般公共预算收入 330 亿元，增长 5.8%，税收占比 83.2%。郑城县牢牢把握“对

标赶超、走在前列、争创强县”目标定位，实干担当谋发展，动真碰硬解难题，经济社会发展呈现出稳中有进、进中提质的良好态势。全年实现生产总值 306.5 亿元、增长 7%，总量居全市第 5 位、增幅居全市第 2 位；一般公共预算收入突破 14 亿元、增长 7.2%，税收占比达 84.8%，高于全市平均 1.6 个百分点。

关于您提的第 1 条建议：当前，市里正在谋划国民经济和社会发展十四五规划，根据您的建议，我们将重点考虑并充分接纳，进一步谋划并借力鲁南经济圈区域协调发展优势，加快推进鲁南经济圈一体化发展，实现鲁南经济特别是郯城经济的腾飞。具体工作中，我们将对标先进地区，尤其是江苏一些先进地区，进一步修订完善《全市招商引资激励办法》，支持县区政府在权限范围内，对重大招引项目依法采取“一事一议”“一企一策”的方式，保障项目落地推进。会同县区聚焦前期策划、筛选论证，围绕“十四五”规划、重大基础设施、5G 商用、人工智能、工业互联网、物联网、公共卫生、应急医疗设施等，持续谋划储备一批有利于补齐短板、加强薄弱环节、形成强力拉动的重大项目，完善滚动接续机制。年内，围绕儒商大会、进博会、跨国公司领导人青岛峰会、青岛“沂蒙周”等重大经贸活动，重点宣传推介郯城，协助对接一批大客商，签约一批大项目，为郯城高质量发展集聚动能、打好基础。

关于您提的第 2 条建议：2009 年，省政府下发了《关于实行省直接管理县（市）财政体制改革试点的通知》，我市郯城、平邑两县被纳入省财政直管试点县。2019 年，省政府又出台了

《关于深化省以下财政管理体制改革的实施意见》，省级财政在财政支出划分、转移支付、政府债务限额等方面，对省直管县实行“直通车”政策，重点加大财力性转移支付力度，提高重大民生政策分担比例，增强县乡级财政保障能力。同时在乡村振兴、产业扶持、区域发展等专项资金方面，省级财政也加大扶持力度，解决基层发展资金不足问题，提升县域要素集聚能力，支持薄弱县加快跨越发展。《意见》中，我市郟城、平邑、沂水等6县正式纳入省财政直接管理，在重大民生政策分档补助上郟城、平邑被列为第一档，比例高达90%；《意见》同时明确，2019-2020年，对省级因体制改革从市县集中的增值税增量收入给予全额返还，鼓励市县振兴实体经济，推动经济转型升级。

2010年以来，市财政严格执行省直管县财政体制改革有关规定，既没有集中郟城县财政收入，也没有转嫁市级支出责任。市财政在逐年超基数补助郟城的基础上，在政府综合考核、扶贫攻坚、应急救援、防疫防火、抗旱救灾等方面，实行省直管县享受与其他县区同等政策，补助比例完全一致。在上级切块安排且未单独下达给省直管县的资金分配上，市财政根据相关管理办法，与其他县区一样，采用因素分配法安排给省直管县。2010-2019年，市级补助郟城县共计9.8亿元，超基数补助7.1亿元，其中2019年补助9873万元，超基数补助7112万元，有效缓解了郟城财政困难。今年以来，郟城累计获切块下达的市级乡村振兴重大专项资金1.01亿元，占全市总量的近1/10，为支持郟城打赢扶贫攻坚战、实现乡村振兴、改善民生提供了财力支

撑。下一步，市财政将牢固树立勤俭节约、“过紧日子”思想，从严控制一般性支出，同时充分考虑郟城财政困难情况，不断加大支持力度。同时，积极向上级财政部门反映郟城存在的实际困难，加大争取力度，全力支持郟城经济和社会各项事业发展，助力郟城全面建成小康社会。

关于您提的第3条建议：近年来，在省市重点项目安排和争取方面，市里对郟城县给予了大力支持和倾斜。2019年，全市共争取省级重点建设项目9个，其中郟城县2个，分别是总投资7.5亿元的五得利集团农业产业化项目和总投资30亿元的山东粤海OPEN CELL液晶面板生产项目，分获省级“点供”土地指标195亩和170亩，有力支持保障了郟城项目建设。近三年，分别安排郟城县市级重大建设项目7个、7个和11个。支持郟城大力发展服务业，2019年向省推荐精品旅游项目1个；2020年又上报文化创意项目1个，目前已通过省初审。今年，郟城木玩产业园项目纳入2020年第一批省优选项目，五得利集团农业产业化项目纳入省“双招双引”重点签约项目。这些项目涉及高效农业、木业产业、智能制造、信息技术和基础设施建设等各个领域，为郟城加快发展打下了良好基础，集聚了发展新动能。大力支持郟城人才建设，推动郟城实现创新发展。针对郟城特色优势，积极指导推动申报泰山产业领军人才。近年来，郟城县共获批省级企业技术中心3家，市级工程实验室（研究中心）12家、企业技术中心18家，数量水平位居全市中游，努力的空间还比较大。

下一步，针对您的建议，我们将结合工作实际深入研究，虚

心采纳，一并融入临沂今后县域经济发展工作中去，支持郯城加快实现“对标赶超、走在前列、争创强县”的任务目标。具体工作中，我们将进一步优化县域规划布局，不断注入发展新动能，全力补齐短板缺项，加大支持倾斜力度，助推县域特别是郯城经济实现跨越发展、高质量发展。市里将重点支持郯城全面融入鲁南经济圈一体化发展中去，深入实施“东拓、西联、南融、北接”战略，推动郯城开拓创新，先行先试，争做排头兵。重点支持郯城深入推进扩权强县改革工作，在体制机制创新、聚集发展要素、提升发展活力等方面走在全市前列，帮助支持郯城在全省县域经济发展综合评价方面实现新突破，积极争创先进县或进步县。重点支持郯城深入实施工业强县战略，按照全市“十优”产业规划和县区聚焦发展2-3个主导产业的要求，围绕郯城“4+3”主导产业定位，指导帮助郯城加快实现主导产业转型升级，新旧动能快速转换。重点支持郯城道路等基础设施建设，支持郯城大力推进205国道绕城改建，完成京沪高速扩容、岚罗高速工程，积极对接全市快速路网建设，打造区域交通枢纽。重点加大支持郯城政策项目方面的争取安排，着重在政府投资、专项债券、政策性金融以及省市重大建设项目、优选项目和“双招双引”重点签约项目等方面给予指导帮助和大力支持；着重扶持郯城加大人才队伍建设引进、争创各级各类创新创业平台，特别是在国家级工程实验室（研究中心）、企业技术中心和省级工程实验室（研究中心）、泰山产业领军人才等方面帮助郯城实现新突破、营造发展新优势。

再次感谢您对政府工作特别是发展改革工作的关注、理解和支持，我们将尽职尽责，全力做好临沂县域经济发展工作，不辜负全市人民和人大代表们的期望和重托。


临沂市发展和改革委员会
2020年8月10日

(此件主动公开)

建议承办分管领导：徐宝宏

承办责任人：石常伟

电话：8727837

抄送：市人大常委会人事代表工作委员会